

# 政府工作报告十大民生亮点

**新华社北京3月5日电**“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好,促进社会公平正义和人的全面发展,使人民生活随着国家发展一年比一年更好。”

继续减少农村贫困人口,取消流量“漫游”费,提高个税起征点,加强托幼全程监管……今年的政府工作报告直面民生热点、焦点、难点,一系列惠民政策令百姓感到温暖和振奋。

## ——亮点1 扶贫:今年再减少农村贫困人口1000万以上

报告提出,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人;开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,改进考核监督方式。

全国政协委员、中山大学教授刘昕说,5年来,脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。下一步应继续推进精准扶贫、精准脱贫,攻克深度贫困地区的脱贫问题。

他表示,目前,扶贫领域还存在一些贪腐和责任落实不力等问题,要进一步加强监督,改进考核方式,让脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

## ——亮点2 就业:城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口

报告提出,2018年城镇新增就业1100万人以上;城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口,今年首次把这一指标作为预期目标,以更全面反映就业状况,更好体现共享发展要求。

2017年全国农民工总量

达28652万人,2018年需在城镇就业的新成长劳动力在1500万以上。

“随着中国城镇化的进程加快,劳动力的构成也发生了明显变化。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口,是对全国就业情况更加科学、合理的掌握,也是对农民工为社会发展所做贡献的肯定。”全国人大代表、河南金顺劳务派遣有限公司总经理张全收说。他期待,未来的社会保障制度更加完善,让农民工群体在城市中获得更多更好的公共服务,拥有更强的融入感和获得感。

## ——亮点3 养老:建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

报告提出,深化养老保险制度改革,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度;继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光说,人口老龄化已成为我国经济社会发展面临的重要挑战。建立养老保险基金中央调剂制度,将在全国范围内对养老保险基金的结余与缺口进行有效调剂,减轻部分养老保险基金收支缺口地区支付压力,为稳步提高基本养老金打下坚实基础。

## ——亮点4 医疗:居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

直面百姓看病难、看病贵的问题,报告提出深化公立医院综合改革,协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革;提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元。

全国政协委员、农工党江西省委主委史可说,公立医院

的改革要坚持问题导向,破除以药养医,调整服务价格,合理体现医务人员技术劳动价值。要注重医院综合服务能力持续增强,并减轻群众就医负担。

过去5年,居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元,大病保险制度基本建立、已有1700多万人次受益。提高财政补助标准,将进一步织密基本医疗保障网。

## ——亮点5 教育:着力解决中小学生学习负担重问题,加强对儿童托育全过程监管

报告提出,着力解决中小学生学习负担重问题;要多渠道增加学前教育资源供给,运用互联网等信息化手段,加强对儿童托育全过程监管,一定要让家长放心安心。

全国政协委员、湖北省第二师范学院院长胡仲军说,课业负担重是我国教育领域长期以来存在的问题,不仅影响学生健康成长,也让家长叫苦不迭。解决这一问题,关键是改变应试教育模式,改变对学生的评价体系,提高课堂教学质量和效率,尊重学生兴趣,并规范课外培训班。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为,构建安全的幼教体系,需要政府部门、幼教机构等各方构建闭合的责任链,综合运用多种手段,把责任落实到人。

## ——亮点6 住房:加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度

报告提出,启动新的三年棚改攻坚计划,今年开工580万套;加大公租房保障力度;加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让广

大人民群众早日实现安居宜居。

全国政协委员、南开大学金融学院副院长范小云说,过去一年,我国住房制度改革取得实质性进展。棚户区改造加速推进、住房租赁市场加速布局、老旧小区改造持续推进、“房子是用来住的、不是用来炒的”定位逐步实现。

## ——亮点7 环保:重点地区PM2.5浓度继续下降

报告提出,巩固蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。

过去五年,我国重拳整治大气污染,重点地区细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降30%以上。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说,要巩固蓝天保卫战成果,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。在基层工作中,我们将持续实施大气污染防治综合治理攻坚行动,做好“散乱污”企业治理后续工作,严格落实控车节油、治污减排、清洁降尘、秸秆禁烧等措施,确保空气质量持续改善。

## ——亮点8 个税:提高个税起征点

报告提出,提高个人所得税起征点,增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除,合理减负。

目前我国个人所得税3500元的起征点,是2011年调整后确定的。全国政协委员石文先说,提高个税起征点,增加专项扣除,意味着充分考虑纳税人家庭构成、生活支出等因素,给予减税实惠,在推进个税改革中是非常关键的举措。

全国人大代表阎志表示,推进个税改革将给群众带来“真金白银”的实惠,会达到拉动消费升级、调节收入分配等综合效果。

## ——亮点9 新型城镇化:建设菜市场、停车场、电梯、排涝管网等设施

报告提出,提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人,加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通,健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区的改造,完善配套设施,鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。

“新型城镇化的核心在人。加大对便民服务、社区改造等方面的投入,可以提升市民的幸福感和获得感。”全国人大代表、抚州市市长张鸿星说,对一批老旧小区、农贸市场、城市公厕、社区养老设施等进行改造,能够提升城市公共服务的优质化与均等化,让居民生活得方便、舒心。

## ——亮点10 消费:网费、过桥费、景区门票等都要降,新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年

报告提出,明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费,取消流量“漫游”费,移动网络流量资费年内至少降低30%;深化收费公路制度改革,降低过路过桥费用;降低重点国有景区门票价格;将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年,全面取消二手车限迁政策。

全国人大代表兰念瑛说,推动多领域降费,有利于降低生活成本、释放消费活力。她建议在降费的同时,改善服务质量,创造新的消费增长点,激发市场活力。

### 现场直击

## “破除隐性壁垒就是生产力”

### ——工商联界委员热议营商环境构建

**新华社北京3月5日电**“‘新官不理旧账’的问题曾经让我很头疼,政府工作报告中明确提出政府要信守承诺,决不能‘新官不理旧账’,非常振奋人心。”5日下午的工商联界别分组讨论中,京东集团董事局主席刘强东委员说。

“就在一周前,跟我们有道路拓宽合作计划的一个地方换了领导,我们找新领导说合作事的时候,对方说,你找上任去吧。”刘强东回忆道,这样的事每年都会发生。

刘强东委员的话引起月星集团董事局主席丁佐宏委员的

共鸣:“‘亲’‘清’政商关系提出后,有的地方官员虽然‘清’了,但却不干事了,让我们对营商环境的信心一度遭到打击。”

报告中提出的“坚决破除各种隐性壁垒”的说法让不少委员感触很深。“我们在投资过程中经常遇到‘三重门’,即‘玻璃门’‘弹簧门’‘旋转门’,‘隐性壁垒’的提法很有深意和针对性。”丁佐宏委员说。

武汉高德红外股份有限公司董事长黄立委员也注意到了“隐性壁垒”的提法,他专门在这个词语上画了一个圈。“有很多政策并不是没有出台,而是

层层落实下来后就变成了各种‘门’,甚至不了了之。报告的提法给我们的投资吃了一颗定心丸。”

对于如何解决这个问题,丁佐宏委员提了一个建议:“能不能有个监督机制,对那些存在‘隐性壁垒’、懒政怠政的部门,让我们有一个反映的途径?”

“破除隐性壁垒就是生产力。”张健委员说,为了更好地提升营商环境,建议有关部门建立一个营商环境评价体系,对各地营商环境进行客观评价。

## 全国人大代表接受采访



3月5日,第十三届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表在“代表通道”接受采访。  
新华社发